

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИОЗЕРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
РАЙОН ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения «О бюджете муниципального образования
Мичуринское сельское поселение муниципального образования Приозерский
муниципальный район Ленинградской области
на 2017 год»**

г. Приозерск

« 17 » ноября 2016 года

Заключение контрольно-счетного органа муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на проект решения «О бюджете муниципального образования Мичуринское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2017 год» (далее по тексту – проект решения о местном бюджете), подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мичуринское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области и Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области.

Экспертиза проекта Решения о бюджете муниципального образования Мичуринское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области проведена главным специалистом контрольно-счетного органа Мыльниковой И.А.

1. Общая часть

1. Действие пункта 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Внесение проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа» приостановлено до 1 января 2017 года Федеральным законом от 02.06.2016 N 158-ФЗ.

Статьей 98 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мичуринское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (далее по тексту – МО «Мичуринское сельское поселение»), проект решения о местном бюджете необходимо внести администрацией МО « Мичуринское сельское поселение» на рассмотрение Совета депутатов МО « Мичуринское сельское поселение» с соблюдением установленных сроков (не позднее 15 ноября).

2. *В нарушении статьи 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о местном бюджете не представлены реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.*

В соответствии со статьей 47.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Положения статьи 47.1 БК РФ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2017 год (на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов).

Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона №4313-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Статьей 5 данного проекта предусмотрено, что положения статьи 47.1 «Перечень и реестры источников доходов бюджетов» Бюджетного кодекса РФ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных внебюджетных фондов, местных бюджетов на 2018 год (на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов).

Замечания:

- 1) Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разработан с нарушением требований статьи 173 БК РФ. В пояснительной записке не приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.
- 2) В нарушение требований п.3 статьи 174 БК РФ среднесрочный финансовый план не содержит следующих параметров:
 - верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января года, следующим за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
3. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:
 - положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику;
 - основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;
 - прогнозе социально-экономического развития;
 - государственных (муниципальных) программ (проектах государственных(муниципальных) программ, проектов изменений указанных программ).
4. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 96 Положения о бюджетном процессе в МО Мичуринское сельское поселение в проекте решения о местном бюджете установлены все основные необходимые перечни и показатели.

2. Основные характеристики бюджета МО «Мичуринское сельское поселение» предлагается утвердить местный бюджет на очередной финансовый год.

(тысяч рублей)

Основные характеристики местного бюджета	Утверждено решением о местном бюджете (первоначальный бюджет)	Утверждено решением о местном бюджете (уточненный бюджет)	Проект решения о местном бюджете
	2016	2016год	2017год
1	2	3	4
Доходы, всего	15448,4	39126,8	16604,9
Расходы, всего	16481,0	40776,4	17608,8
Дефицит (-), профицит (+)	-1032,6	-1649,6	-1003,9

Объем дефицита местного бюджета на 2017 год соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает 10 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных

поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются : изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Замечания: Нарушение пункта 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в статье 7 проекта решения о местном бюджете неверно установлен верхний предел муниципального долга.

3. Доходы местного бюджета

Проектом решения о местном бюджете на 2017 год предлагается утвердить доходы местного бюджета в размере 16604,9 тысяч рублей.

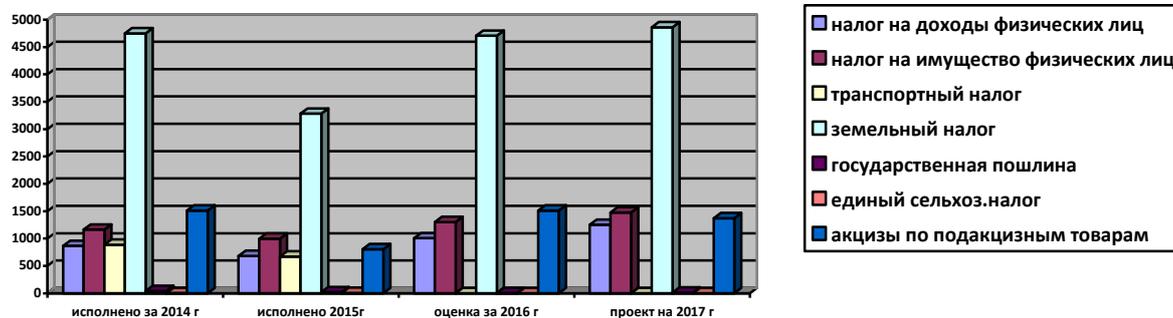
Источники доходов местного бюджета	2014год	2015год		2016 год		2016год	Проект 2017 год
	Исполнено	Уточненный план	Исполнено	Уточненный план	Исполнено за 9 месяцев	оценка	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые доходы	9468,6	9439,0	6457,9	8521,5	3578,7	8521,5	8967,8
Налог на доходы физических лиц	864,8	1010,0	683,2	1005,0	747,8	1005,0	1250,0
Налоги на товары, работы, услуги	1511,2	957,5	805,5	1512,0	1103,1	1512,0	1371,8
Налоги на совокупный доход	0,1	1,0	2,2	-	-	-	0,0
налог на имущество физических лиц	1162,7	1249,8	995,5	1300,0	262,7	1300,0	1474,0
Земельный налог	4750,0	5200,0	3283,0	4707,0	1464,4	4707,0	4862,0
Транспортный налог	884,8	985,0	669,8	-	-	-	-
Государственная пошлина	37,7	35,0	18,7	0,5	0,5	0,5	10,0
Неналоговые доходы	5883,1	1692,8	646,0	1177,0	692,2	1177,0	1480,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	680,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений(за исключением земельных участков)	0,0	1092,8	208,2	875,0	513,5	875,0	1080,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений	873,4	0,0	105,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений	138,0	200,0	122,8	200,0	113,6	200,0	200,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	6,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и	4086,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

нематериальных активов							
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений	1,8	100,0	0,0	2,0	2,00	2,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	97,0	200,0	210,0	100,0	63,1	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	15351,7	11131,8	7103,9	9698,5	4270,9	9698,5	10447,8
Безвозмездные поступления	7646,8	15313,8	10794,0	29428,3	28699,5	29428,3	6157,10
Всего доходов	22998,1	26445,6	17897,9	39126,8	32968,4	39126,8	16604,9

Структура доходов местного бюджета за 2014 – 2017 годы представлена на следующей диаграмме:



Налоговые доходы проектом решения о местном бюджете на 2017 год предусматриваются в объеме 8967,8 тысяч рублей.



Анализ структуры налоговых доходов местного бюджета района показал, что основу собственных доходов составляет земельный налог. Его удельный вес в сумме налоговых доходов местного бюджета составил:

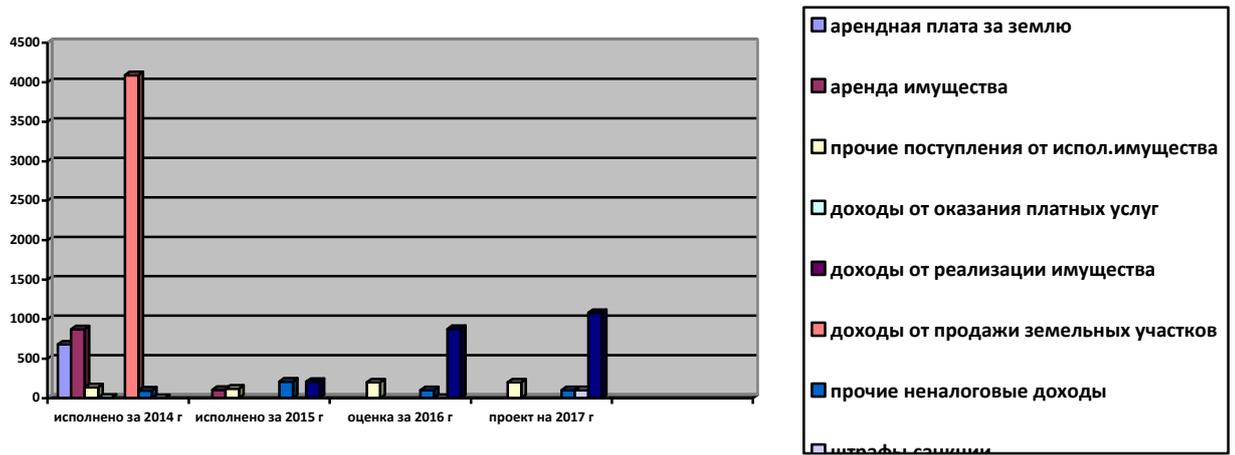
- по проекту на 2017 год 54,2%;
- по оценке за 2016 год – 55,2%;
- по исполнению за 2015 год – 50,1%;
- по исполнению за 2014 год – 50,2%.

Расчет земельного налога осуществлен исходя из фактических поступлений налога за 2015 год и оценки поступлений за 2016 год, а так же предусмотрено погашение недоимки в размере 10% с продолжающейся работой по выявлению и привлечению к налогообложению потенциальных плательщиков. Поступления по этому налогу зачисляются по нормативу 100%.

Сравнительная таблица

доходы местного бюджета	2014 год	2015 год	Оценка 2016 год	Проект 2017 год	Изменение показателей проекта 2017 года (+;-)

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которых не разграничена и которые расположены в границах поселений	680,1	0,0	0,0	0,0	-680,1	0,0	0,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления	873,4	105,0	0,0	0,0	-873,4	-105,0	0,0
Доходы от сдачи в аренду имущества составляющего казну поселений	0,0	208,2	875,0	1080,0	+1080,0	+871,5	+205,0
Прочие поступления от использования имущества и прав, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий, в т.ч казенных)	138,0	122,8	200,0	200,0	+62,0	+77,2	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	6,0	0,0	0,0	0,0	-6,0	0,0	0,0
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которых не разграничена и которые расположены в границах поселений	4086,8	0,0	0,0	0,0	-4086,8	0,0	0,0
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают получатели средств бюджета поселений(штрафы, санкции, возмещение ущерба)	1,8	0,0	2,0	100,0	+49,5	+100,0	+98,0
Прочие неналоговые доходы	97,0	210,0	100,0	100,0	+3,0	-110,0	0,0
Неналоговые доходы	5883,1	646,0	1177,0	1480,0	-4043,1	+834,0	+310,0



В структуре неналоговых доходов местного бюджета наибольший удельный вес в 2017 году занимают:

- доходы от сдачи имущества, составляющего казну поселения 1080,0 тыс. руб.

При расчете прогнозируемой суммы поступления дохода учтены фактические поступления в бюджет поселения 2016 г. (пояснительная записка). Планируемая сумма поступлений от данного дохода выше ожидаемого поступления за 2016 год. Причины увеличения прогнозных поступлений в пояснительной записке не определены. Расчет не предоставлен.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений и доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений - на 2017 год не прогнозируются - в связи с изменением бюджетного законодательства (Федеральный закон от 29.11.2014г. №383-ФЗ).

Прогнозное поступление доходов от оказания платных услуг в 2017 году не запланировано, причины не определены. В организационной структуре бюджетной отчетности отражено подведомственное учреждение МКУК Мичуринское культурно-досуговое учреждение. Тип учреждения - казенное учреждение. Данное учреждение может оказывать платные услуги. Доход считается резервом поступлений в доходную часть бюджета.

Прочие поступления от использования имущества, находящихся в собственности поселений на 2017 год прогнозируются в сумме 200,0 тыс. руб. Расчет не предоставлен.

В пояснительной записке предоставлена информация о прогнозном поступлении прочих неналоговых доходов 100,0 тыс. руб.

Замечание: Согласно п.5.1 «Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет МО Мичуринское сельское поселение» для прочих неналоговых доходов прогнозирование не предусматривается в виду того, что поступления носят разовый характер.

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений составляет на 2017г.- 100,0 тыс. руб., что на 98,0 тыс. руб. больше ожидаемого поступления в 2016г. Причины увеличения прогнозных поступлений в пояснительной записке не определены. Расчет не предоставлен.

Замечания: Представлена информация, а не расчет по прогнозированию налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет на 2017 год.

Рекомендации: Подготовить расчет по прогнозированию доходов на 2017 год согласно «Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет МО Мичуринское сельское поселение», утвержденной Постановлением администрации МО Мичуринское

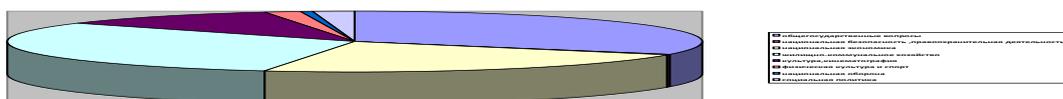
сельское поселение от 07.11.2016г. №228. Данную информацию отразить в пояснительной записке.

4. Расходы местного бюджета

4.1. Проектом решения о местном бюджете на 2017 год предлагается утвердить расходы местного бюджета в размере 17608,8 тысячи рублей. Расходы бюджета планировались из установленных приоритетов социально-экономической политики в рамках доходной возможности бюджета.

Вид расходов 1	Исполнено	2015 год		9 месяцев 2016 года		Оценка 2016 год	Проект на 2017 год
	2014 год	Уточненный план	Исполнено	Уточненный план	Исполнено		
2	3	4	5	6	7	8	
Общегосударственные вопросы	5722,4	5508,6	5427,3	5958,7	3419,9	5958,7	5368,0
Национальная оборона	98,9	102,2	102,2	96,6	69,0	96,6	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4,8	0,0	0,0	40,0	0,0	40,0	40,0
Национальная экономика	4604,7	6907,0	6750,6	20019,7	1102,7	20019,7	5991,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	8486,1	15059,1	10455,1	11881,2	8190,0	11881,2	3330,0
Образование	27,3	26,6	26,6	28,6	28,6	28,6	30,0
Культура, кинематография	2244,6	2066,0	2045,8	1914,0	1152,0	1914,0	1916,0
Социальная политика	259,9	286,0	285,2	488,0	241,3	488,0	390,0
Физическая культура и спорт	206,7	192,7	192,0	252,9	186,8	252,9	443,0
Всего расходов	17829,6	30148,2	25284,8	40776,4	14471,8	40776,4	17608,8

В результате анализа планируемых расходов, можно сделать вывод, что проект местного бюджета не социален, так в структуре расходов доля расходов на социально-культурную сферу на 2017 год составляет 2779,0 тысяч рублей или 15,8%, а на жилищно-коммунальное хозяйство на 2017 год 3330,0 тыс. руб. или 18,9%.



Структура расходов бюджета на 2017 год
Удельный вес расходов местного бюджета 2017 года:

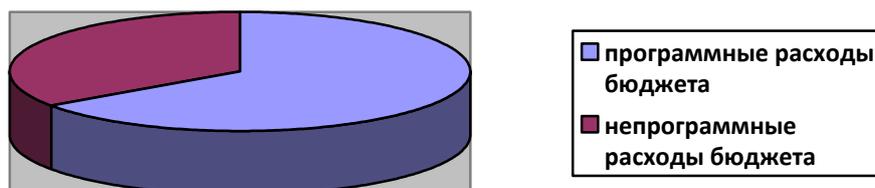
Общегосударственные вопросы- 30,58%
Национальная оборона – 0,6%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность-0,2%
Национальная экономика-34,0%
Жилищно-коммунальное хозяйство-18,9%
Образование – 0,2%

Культура, кинематография-10,9%
Физическая культура и спорт-2,5%
Социальная политика- 2,2%

При составлении бюджета на 2017 год применен программно-целевой метод, основанный на среднесрочном планировании и на конкретных программах и распределении бюджетных средств по этим программам. Метод является одним из важнейших инструментов реализации механизма перехода от управления бюджетными затратами к управлению результатами.

В проекте бюджета на 2017 год предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на реализацию семи муниципальных программ в объеме –11500,8 тысяч рублей. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов- 65,3 %. Непрограммные расходы органов местного самоуправления муниципального образования Мичуринское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области составляют в 2017 году -6108,0 тыс. руб. или 34,5 % от общего объема расходов бюджета. Муниципальные программы должны объединить ресурсы на достижение конкретных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей потребителей и непосредственных результатов, характеризующих изменение системы управления (в частности качество оказания муниципальных услуг).

Структура расходов бюджета на 2017 год в разрезе программных и непрограммных расходов:



Программные расходы бюджета -65,3%
Непрограммные расходы бюджета -34,52%

Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам на 2017 год.

(тысяч рублей)		
№ п/п	Наименование муниципальной программы	Планируемый объем бюджетных ассигнований на 2017год, тысяч рублей
1	2	3
1	Муниципальная программа «Развитие культуры и физической культуры в муниципальном образовании»	2359,0
2	Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования»	3690,0
3	Муниципальная программа «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании»	650,0
4	Муниципальная программа «Благоустройство территории муниципального образования»	2260,0
5	Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог муниципального образования»	2221,8
6	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании»	50,0
7	Муниципальная программа «Устойчивое общественное развитие территории в муниципальном образовании»	270,0

Всего	11500,8
--------------	----------------

Замечание: в МП «Устойчивое общественно развитие в муниципальном образовании Мичуринское сельское поселение на 2017г.» - объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение в проекте решения о бюджете не соответствуют объему бюджетных ассигнований отраженных в паспорте программы.

В соответствии со статьей 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете.

4.2 В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения о местном бюджете на 2017 год распределены бюджетные ассигнования:

1) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета, а так же по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

2) по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

3) по ведомственной структуре расходов бюджета

Замечаний нет.

4.3. В соответствии с п.3 статьи 184.1 предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы в объеме 305,4 тыс. руб. В проекте решения предлагается утвердить порядки предоставления межбюджетных трансфертов. Замечаний нет.

4.4. Объем резервного фонда администрации МО Мичуринское сельское поселение на 2017 год соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ и статьи 48 Положения о бюджетном процессе, который не превышает 3% общего объема расходов местного бюджета.

В 2017 году планируется объем резервного фонда администрации МО Мичуринское сельское поселение в размере 30,0 тысяч рублей .

4.5. В соответствии с требованиями п.5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2017 год определен, не менее прогнозируемого объема доходов бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей, производимые на территории РФ в размере 1371,8 тыс. руб.

4.5. С 01 января 2017 года в 1,06 раза планируется индексация ежемесячного денежного содержания по муниципальным должностям и месячных должностных окладов и ежемесячной надбавки за классный чин муниципальных гражданских служащих по муниципальным должностям, а так же месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной гражданской службы.

К 01 апреля 2017 планируется увеличение на 1,8% размера базовой единицы, принимаемой для расчета должностных окладов и тарифных ставок работников муниципальных учреждений, которая составит 8500 рублей и с 01 сентября 2017 года на 3,9%, которая составит 8830 рублей.

4.6 Нарушения в текстовой части проекта решения:

- В статье 6 п.2 верхний предел муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям установлен на 01 января текущего года, а не на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (*нарушение п.3 статьи 184.1 БК РФ*).

Заключение:

1.В проекте решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Мичуринское сельское поселение муниципального образования Приозерский

муниципальный район Ленинградской области на 2017 год» прогнозируемый общий объем доходов 16604,9 тысяч рублей, общий объем расходов 17608,8 тыс. руб., прогнозируемый дефицит бюджета 1003,9 тыс. руб.

2. В проекте местного бюджета на 2017 год предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию 7 муниципальных программ в размере 11508,0 тысяч рублей. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета – 65,3%.

3. Нарушение бюджетного законодательства (статьи 184.1;173; 174.3;).

Предложения :

1. При составлении проекта бюджета предоставлять расчеты по прогнозированию доходов, согласно « Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет МО Мичуринское сельское поселение», утвержденной Постановлением администрации МО Мичуринское сельское поселение от 07.11.2016г. №228

2. При прогнозировании поступлений налоговых и неналоговых доходов необходимо учитывать предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

Вывод: Представленный проект решения «О бюджете муниципального образования Мичуринское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2017 год» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.

Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения Советом депутатов о бюджете муниципального образования Мичуринское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области на 2017г с учетом замечаний.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования Приозерский
муниципальный район Ленинградской области

В.Н.Карпенко